

Краткий обзор

ТАКТИКИ ТАБАЧНОЙ ИНДУСТРИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОНТРОЛЮ НАД ТАБАКОМ ВО ВСЕМ МИРЕ.

Из-за употребления табака в мире ежегодно преждевременно умирает более 8 миллионов человек. Причиной этой глобальной проблемы является стратегически спланированная деятельность табачной индустрии. Табачные компании во всем мире противодействуют принятию эффективных антитабачных инициатив и блокируют их, исключительно ради доходности своего бизнеса. Табачная индустрия использует различные тактики, которые препятствуют усилиям правительства, нацеленным на защиту здоровья населения от смертельного влияния табака. Опыт всех стран мира доказывает, что вмешательство табачной промышленности представляет собой самое большое препятствие для успешного внедрения эффективных мер в борьбе против табака. Решение проблемы вмешательства табачной индустрии в формирование и осуществление политики здравоохранения, в частности контроля над табаком, относится к сфере ответственности правительства.

Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) в части общих обязательств, предусмотренных Статьей 5.3, требует: «При разработке и осуществлении своей политики общественного здравоохранения по борьбе против табака Стороны действуют таким образом, чтобы защитить свою политику от воздействия коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности в соответствии с национальным законодательством». Руководящие принципы для осуществления Статьи 5.3 РКБТ ВОЗ были приняты, чтобы предоставить государствам рекомендации по защите от вмешательства со стороны табачной отрасли. Статья 5.3 считается основой Конвенции, и ее значение невозможно переоценить.

Первый Глобальный индекс вмешательства табачной индустрии указывает, что усилия правительств по преодолению вмешательства со стороны табачной промышленности не являются достаточно эффективными. Прогресс в этой сфере нужен во всех странах. Многим из них не хватает прозрачности

в отношениях между правительством и табачной промышленностью. Государственные ведомства, которые не занимаются вопросами здравоохранения, остаются уязвимыми к вмешательству и давлению со стороны табачной отрасли. Табачная индустрия продолжает получать стимулы для ведения своего бизнеса. Страны, имеющие низкое количество баллов согласно Индексу, — это те страны, которые успешно противодействуют вмешательству табачной индустрии, используя меры по предупреждению и недопущению вмешательства, а также по защите от попыток табачных компаний влиять на разработку и осуществление политики общественного здравоохранения.

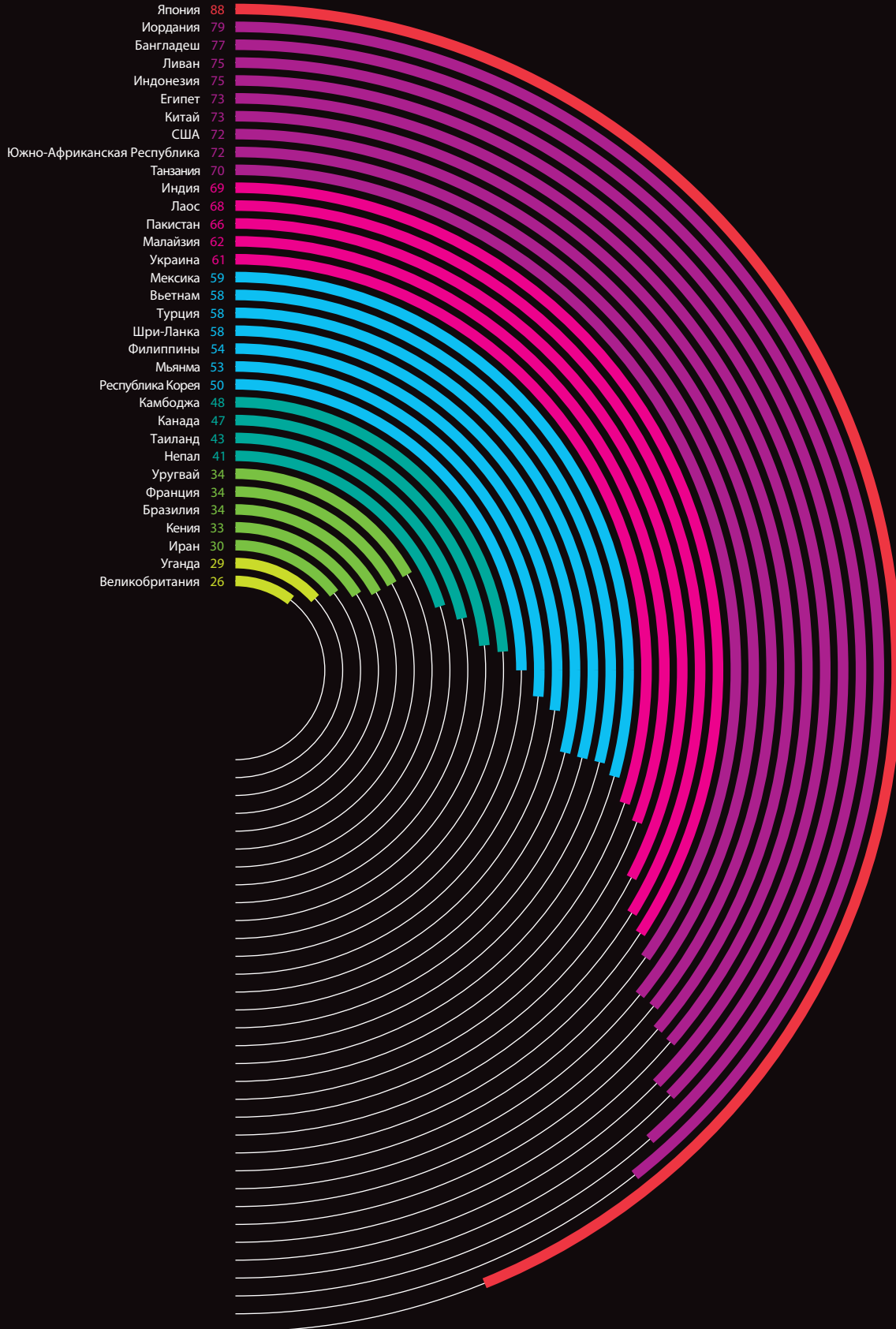
Индекс охватывает 33 страны и основывается только на общедоступной информации, включая период с января 2017 года по декабрь 2018 года

Цель исследования – мониторинг вмешательства табачной индустрии в этих странах и действий со стороны ответственных госорганов в случаях такого вмешательства

Согласно общим баллам, предоставленным экспертами, представителями гражданского общества, которые подготовили отчеты по 33 странам, было обнаружено, что страны, получившие низкие баллы, — это те страны, где правительство защищает политику здравоохранения от вмешательства табачных компаний; а страны, получившие высокие баллы, — это те страны, где табачная отрасль имеет высокий уровень вмешательства и негативно влияет на политику контроля над табаком. Поэтому чем ниже показатель и меньшее количество баллов, которое получила страна, тем ниже ее общий уровень вмешательства табачной индустрии.

Чем ниже балл, тем выше рейтинг

Диаграмма 1. Рейтинг стран по индексу вмешательства табачной индустрии



Основные выводы

1. По крайней мере, одна страна из каждого региона успешно противостояла вмешательству табачной индустрии, в то время как другие менее эффективно защищали свою политику здравоохранения от влияния со стороны табачной отрасли.

→ **Успешно оказывали сопротивление вмешательству индустрии.** Великобритания, Иран, Кения, Бразилия и Уругвай успешно противостояли вмешательству табачной промышленности посредством принятия профилактических, предупредительных мер, предусмотренных Руководящими принципами Статьи 5.3 для содействия прозрачности и во избежание конфликта интересов. Эти страны не сотрудничали с табачной индустрией и не поддерживали ее деятельность.

→ **Подверглись вмешательству индустрии.** Из 33 стран Япония столкнулась с самым высоким уровнем вмешательства табачной отрасли и неудовлетворительно реализовала Руководящие принципы Статьи 5.3 для защиты своей деятельности в сфере здравоохранения. Иордания, Бангладеш и Ливан также значительно отстают в осуществлении мер по защите интересов общественного здравоохранения.

2. Отсутствие прозрачности приводит к более сильному вмешательству индустрии.

→ **Отсутствие прозрачности.** Отсутствие прозрачности в работе с табачной индустрией и отсутствие процедур регистрации контактов и встреч с представителями табачной промышленности является проблемой многих стран, что приводит к значительному влиянию табачной отрасли на формирование политики. Многие страны даже допускают определенные финансовые взносы от табачной индустрии, что на самом деле противоречит рекомендациям РКБТ ВОЗ.

→ **Запрет финансовых взносов.** Принимать пожертвования в фонды политиков и политических партий, финансовые взносы и подарки от табачной индустрии запрещено в Бразилии, Канаде, Франции, Иране, Мьянме, Турции, Великобритании, Уганде и Уругвае. Есть необходимость во внедрении правила, касающегося прозрачности осуществления пожертвований политическим партиям в Кении и США.

3. Деятельность табачной индустрии направлена на государственные органы власти, которые не отвечают за сферу здравоохранения.

Табачные компании ведут деятельность в сфере корпоративной социальной ответственности,

а также проводят мероприятия по вручению псевдонаград, чтобы получать одобрение от высших должностных лиц, особенно лиц из государственных органов, которые не занимаются вопросами здравоохранения.

Госорганы, которые занимаются вопросами финансов, экономики и торговли в разных странах, находятся в фокусе табачной промышленности и остаются наиболее уязвимыми к вмешательству со стороны индустрии, особенно в отношении решений по налогообложению табачных изделий.

4. Налоговые льготы являются выгодными для табачной индустрии.

→ **Стимулы для индустрии.** Такие стимулы как освобождение от уплаты разного рода налогов и беспошлинные сигареты для иностранных туристов, приносят пользу табачной индустрии. Продажа сигарет в Dutyfree разрешена во всех странах, кроме Шри-Ланки.

Табачная индустрия получила разрешение от высших должностных лиц на производство новых табачных изделий в Ливане и Турции.

5. Необходимо, чтобы правительства всех государств (все соответствующие госорганы) прилагали усилия для противостояния вмешательству табачной индустрии и гарантировали более результативную работу по защите политики здравоохранения.

→ **Меры во избежание конфликта интересов.** Высшие государственные служащие, вышедшие на пенсию, должны избегать ситуаций конфликта интересов с табачной индустрией. Бывшие чиновники, которые сотрудничают с табачными компаниями, создавали значительные проблемы в Бангладеш, Пакистане и Шри-Ланке, а также в Китае, Японии, Ливане и Вьетнаме. Торговые и коммерческие подразделения правительства невольно конфликтуют при разработке мер по борьбе против табака согласно с РКБТ ВОЗ из-за их роли в продвижении табачного бизнеса.

→ **Постоянные юридические проблемы.** Уганда и Кения были подвержены затяжным судебным искам со стороны табачной индустрии против их антитабачного законодательства, которое в значительной степени основывается на Статье 5.3 РКБТ ВОЗ. Иски использовались для приостановки или прекращения осуществления законодательства по контролю над табаком. Судебные дела также использовались для обжалования других эффективных мер борьбы против табака в Бразилии и Индии, однако правительства этих государств не сдались перед юридическими исками.

→ Частичные меры являются неэффективными, поскольку оставляют пробелы, которые может использовать табачная индустрия. Такие частичные меры как Кодекс поведения только для госорганов, отвечающих за сферу здравоохранения, не эффективны. Данные Индекса показывают, что принятие Кодекса поведения, который применяется ко всем государственным чиновникам, является более эффективным, поскольку это обеспечит их защиту и даст возможность формировать и внедрять политику контроля над табаком без вмешательства со стороны табачной индустрии.

Правила и процедуры, изложенные в Руководящих принципах Статьи 5.3 РКБТ ВОЗ, могут обезопасить правительство и предоставить возможность должностным лицам защищать и продвигать политику в сфере здравоохранения. Важно, чтобы рекомендации были выполнены в полном объеме для устранения пробелов, которыми могут воспользоваться табачные компании. Обеспечение большей прозрачности во время работы с табачной индустрией и принятие Кодекса поведения для представителей госорганов уменьшает вмешательство табачной отрасли. Примеры эффективных практик стран задокументированы, и среди них есть определенные шаги, которые могут быть применены правительствами.

Рекомендации

Для предотвращения вмешательства табачной индустрии правительства должны применять инструменты, которыми обладают, а именно:

- 1. Улучшить осведомленность всех государственных ведомств относительно вмешательства табачной индустрии.** Для эффективного противодействия вмешательству табачных компаний важен межсекторальный подход. Госслужащие, которые не работают в сфере здравоохранения, должны иметь возможность повысить свою осведомленность относительно контроля над табаком для прекращения воздействия индустрии и недопущения создания препятствий и задержки в разработке антитабачной политики. К усилиям, направленным на повышение осведомленности, следует также включить депутатов и всех должностных лиц местных органов власти.
- 2. Ограничить взаимодействие с табачной индустрией, кроме тех случаев, когда такое взаимодействие есть обязательным.** К случаям, когда взаимодействие с табачной индустрией является необходимым, относятся ситуации, касающиеся контроля, регулирования и надзора. В остальных случаях взаимодействие должно быть максимально ограниченным. Это также уменьшит количество ненужных контактов, например, во время церемоний награждения.
- 3. Защитить государственных служащих.** Принятие Кодекса поведения или Руководящих принципов для всех государственных чиновников будет способствовать их защите, что позволит разрабатывать политику в сфере здравоохранения без вмешательства табачников. Для лучшей эффективности противодействия индустрии Кодекс поведения должен применяться ко всем представителям правительства, а не только к Министерству здравоохранения.

- 4. Обеспечить большую прозрачность.** Большая прозрачность работы с табачной индустрией уменьшит возможности для вмешательства со стороны индустрии в политику контроля над табаком. Все встречи с представителями табачных компаний и их результаты должны быть зафиксированы и обнародованы на официальных сайтах госорганов.
- 5. Денормализовать так называемую деятельность табачной индустрии в сфере «социально ответственного» бизнеса.** Запрет на деятельность индустрии под прикрытием активностей социально ответственного бизнеса может защитить чиновников от рисков быть привлеченными к мероприятиям и действиям, которые стимулируют продажи табачных изделий.
- 6. Устранить стимулы для табачной индустрии.** Табачная промышленность не должна получать стимулы, привилегии или льготы для ведения своего бизнеса.
- 7. Требовать от табачной индустрии предоставления и публикации информации по производству, сбыту и доходам.** От табачных компаний следует требовать предоставления информации о производстве, расходах на маркетинговую деятельность, доходах и о любой другой деятельности, включая расходы на научные исследования и благотворительность. Лучшая практика — запрет табачной индустрии оказывать любые взносы, включая политические пожертвования, подарки, техническую и экспертную помощь, рекомендации и стипендии, а также организации учебных визитов.
- 8. Требовать публичного разглашения.** Необходимо ввести реестр лоббистов табачной индустрии, разоблачать и обнародовать информацию о расходах на лоббирование со стороны табачной индустрии.

Глобальный индекс вмешательства табачной индустрии, Мери Ассунта, Всемирный центр эффективного управления в контроле над табаком (Global Centre for Good Governance in Tobacco Control), 2019 г.

Глобальный индекс вмешательства табачной индустрии — это глобальное исследование по защите политики здравоохранения от вмешательства табачной индустрии и эффективных стратегий противодействия этому вмешательству, которые должны внедряться правительством на государственном уровне. Индекс вмешательства табачной индустрии инициирован Альянсом Южно-Восточной Азии по борьбе против табака (South-East Asia Tobacco Control Alliance) как региональный отчет. Этот отчет подготовлен благодаря поддержке организации «Остановим табачные организации и изделия» (Stopping Tobacco Organizations and Products), которая создана Благотворительным фондом Блумберга (Bloomberg Philanthropies) и является частью глобальной публикации Всемирного центра эффективного управления контроля над табаком при Школе глобальных исследований Университета Таммасат.

Перевод с английского — общественная организация «Жизнь»